



P.K.K.
P.I.K.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

KK-34
+34
06.05.21

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U C H W A Ł A Nr 3/26 /2021

z dnia 30 kwietnia 2021 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez **Zarząd Województwa Podkarpackiego** sprawozdaniu z wykonania budżetu województwa za **2020 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Golez - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez **Zarząd Województwa Podkarpackiego** sprawozdania z wykonania budżetu województwa za **2020 rok**,

- działając na podstawie art. 13 pkt 5, art.19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019r., poz. 2137)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować w/w sprawozdanie Zarządu Województwa Podkarpackiego, z uwagą określoną w pkt: **D – 2.5** uzasadnienia niniejszej uchwały.

U z a s a d n i e n i e

A. Zarząd Województwa Podkarpackiego przekazał w dniu 31 marca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu województwa za 2020 rok, przedłożone również Sejmikowi Województwa;
- 2) informację o stanie mienia Województwa Podkarpackiego.

Poza tym Zarząd Województwa Podkarpackiego przekazał do Izby sprawozdania budżetowe z wykonania budżetu województwa za 2020 r.:

- 1) sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych województwa za 2020 rok;

- 2) sprawozdanie kwartalne Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych województwu za 2020 rok;
- 3) sprawozdanie kwartalne Rb-50 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych województwu ustawami za 2020 rok;
- 4) sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych województwa za 2020 rok,
- 5) sprawozdanie kwartalne Rb - NDS o nadwyżce / deficycie województwa za 2020 rok;
- 6) sprawozdanie roczne Rb - ST o stanie środków na rachunkach bankowych województwa za 2020 rok;
- 7) sprawozdanie kwartalne Rb – N o stanie należności województwa za 2020 r.,
- 8) sprawozdanie kwartalne Rb - Z o stanie zobowiązań województwa wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2020 rok;
- 9) sprawozdanie roczne Rb – 34S z wykonania planów finansowych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za 2020 r.

Oprócz tego w dniu 29 kwietnia 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęły wyjaśnienia zawarte w piśmie znak: BF-I.300.6.2021.MJ Marszałka Województwa Podkarpackiego z dnia 29 kwietnia 2021 r.

W świetle art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, **w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym**, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego:

1) **sprawozdanie roczne** z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające **zestawienie dochodów i wydatków** wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, **w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej**;

2) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym;

3) **informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego**, zawierającą:

a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,

b) dane dotyczące:

– innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,

– posiadania,

c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,

d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,

e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego obejmuje również wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zarząd jednostki samorządu terytorialnego **przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.**

Według art. 269 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się **na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu.**

Sprawozdanie to **powinno uwzględniać w szczególności:**

- 1) **dochody i wydatki budżetu** jednostki samorządu terytorialnego **w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;**
- 2) **zmiany w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) **stopień zaawansowania** realizacji programów wieloletnich.

W myśl § 5, § 6 ust. 1, § 9 ust. 1 – 4, § 12 ust. 1 oraz § 12 załącznika nr 36 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1564, ze zm.) dane w sprawozdaniach wykazuje się: **w zakresie planu** - w kwotach wynikających z planu finansowego jednostki, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trybie ustawy o finansach publicznych; **w zakresie wykonania** - narastająco od początku roku do końca okresu sprawozdawczego lub, w przypadkach określonych w sprawozdaniach, według stanu na określony dzień.

Sprawozdania jednostkowe - są sporządzane przez kierowników jednostek organizacyjnych, kierowników jednostek obsługujących, na podstawie ksiąg rachunkowych. Sprawozdania zbiorcze, w szczególności sprawozdań jednostkowych - są sporządzane przez przewodniczących zarządów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych oraz sprawozdania jednostkowego jednostki samorządu terytorialnego, jako jednostki budżetowej i jako organu.

Kierownicy jednostek, kierownicy jednostek obsługujących, są obowiązani sporządzać sprawozdania rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach powinny być zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Jednostki otrzymujące sprawozdania są obowiązane sprawdzić je **pod względem formalno-rachunkowym**. Jednostki otrzymujące sprawozdania są uprawnione do kontrolowania **merytorycznej prawidłowości** przekazanych sprawozdań, w tym celu mogą żądać przedstawienia wskazanych ksiąg rachunkowych i dokumentów.

Zarządy jednostek samorządu terytorialnego przekazują do właściwych regionalnych izb obrachunkowych sprawozdania Rb-27S, Rb-PDP, Rb-28S, Rb-30S, Rb-34S i Rb-ST w formie dokumentu elektronicznego.

W sprawozdaniu Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego dane dotyczące przychodów i rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie planu powinny być zgodne z planem budżetu uchwalonym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na koniec okresu sprawozdawczego, dane po stronie wykonania, dotyczące przychodów z tytułu spłat pożyczek udzielonych - powinny być zgodne z wykonanymi przychodami wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy, a dane dotyczące rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie wykonania powinny być zgodne z wykonanymi rozchodami, wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy.

W świetle § 2 ust. 2, § 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) sprawozdania Rb-Z, Rb-UZ, Rb-N, Rb-UN oraz Rb-ZN są sprawozdaniami wykorzystywanymi dla celów statystycznych. Podstawą sporządzenia sprawozdań są: ewidencja księgowa jednostki, sprawozdania lub inne wiarygodne dokumenty poświadczające istnienie danego zobowiązania lub należności.

Sprawozdania Rb-Z i Rb-N sporządza się jako sprawozdania jednostkowe - sporządzane przez kierownika jednostki sporządzającej takie sprawozdanie na podstawie ksiąg rachunkowych lub ewidencji księgowej danej jednostki oraz innych dokumentów dotyczących tej jednostki, a także jako sprawozdania łączne, w szczególności sprawozdań jednostkowych - sporządzane przez jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych i własnego sprawozdania jednostkowego. W przypadku jednostki samorządu terytorialnego własne sprawozdanie jednostkowe obejmuje swym zakresem zarówno urząd będący jednostką budżetową, jak i jej organ.

Stosownie do art. 13 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) do zadań regionalnych izbach obrachunkowych należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Sejmik Województwa Podkarpackiego określił w uchwale budżetowej na 2020r.:

- 1) wielkość planowanych dochodów budżetu województwa w **podziale na dochody bieżące i majątkowe** oraz działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów i źródła;
- 2) wielkość planowanych wydatków budżetu województwa w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:
 - **w planie wydatków bieżących** planowanych kwot wydatków bieżących na:
 - a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
 - wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
 - b) dotacje na zadania bieżące;
 - c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
 - d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA),

a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
e) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
f) obsługę długu województwa;

- w planie wydatków majątkowych planowanych kwot wydatków majątkowych na:

a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;

b) zakup i objęcie akcji i udziałów;

c) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego;

3) wielkość planowanych przychodów budżetu województwa w podziale na źródła;

4) wielkość planowanych rozchodów budżetu województwa w podziale na rodzaje.

Poza tym w załącznikach do uchwały budżetowej:

- określono **dochody i wydatki budżetu** województwa:

1) związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu województwa wynikającymi z odrębnych ustaw;

2) związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych województwu odrębnymi ustawami;

3) związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;

- zamieszczono zestawienie planowanych **wydatków bieżących i majątkowych** realizowanych w formie **dotacji udzielanych z budżetu** województwa, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych;

- określono plan dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;

- określono **plan dochodów** podlegających przekazaniu do budżetu państwa oraz stanowiących dochód budżetu województwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

B. Sprawozdanie z wykonania budżetu województwa za 2020 rok, które Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył Sejmikowi Województwa, sporządzone zostało w formie tabelarycznej i opisowej.

I. Część tabelaryczna sprawozdania zawiera:

- wielkość **planowanych i wykonanych dochodów** województwa w podziale na dochody bieżące i majątkowe oraz działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów i źródła;
- wielkość **planowanych i wykonanych wydatków** województwa w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:

1) **kwot wydatków bieżących** na:

a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:

- wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;

- b) dotacje na zadania bieżące;
- c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
- d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
- e) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
- f) obsługę długu województwa;

2) **kwot wydatków majątkowych** na:

- a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa;
- b) zakup i objęcie akcji i udziałów;
- c) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego;
 - wielkość planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetu województwa związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych województwu odrębnymi ustawami;
 - wielkość planowanych i wykonanych przychodów budżetu województwa w podziale na źródła przychodów;
 - wielkość planowanych i wykonanych rozchodów budżetu województwa w podziale na rodzaje rozchodów;
 - wielkość planowanych i wykonanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu województwa wynikającymi z odrębnych ustaw;
 - wielkość planowanych i wykonanych kwot wydatków budżetu województwa związanych z udzieleniem dotacji innym jednostkom samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań własnych;
 - wielkość planowanych i wykonanych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

II. Część opisowa sprawozdania zawiera:

- objaśnienia do wykonania dochodów budżetu województwa, w podziale na **dochody bieżące i majątkowe** oraz działy i rozdziały klasyfikacji dochodów i źródła, ze wskazaniem poziomu wykonania dochodów;
- objaśnienia do wykonania wydatków budżetu województwa, w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:

1) **kwot wydatków bieżących** na:

- a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
 - wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - utrzymanie jednostki budżetowej lub wydatki związane z realizacją jej zadań statutowych;
- b) dotacje na zadania bieżące, z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz ze wskazaniem rodzaju dotacji, beneficjentów dotacji udzielonych z budżetu województwa oraz kwot dotacji dla poszczególnych beneficjentów;

- c) świadczenia na rzecz osób fizycznych, ze wskazaniem poszczególnych rodzajów świadczeń;
- d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań województwa;
- e) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
- f) obsługę długu województwa;

2) **kwot wydatków majątkowych** na:

- a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w części związanej z realizacją zadań województwa, ze wskazaniem wydatków na poszczególne zadania inwestycyjne oraz stopnia realizacji wieloletnich zadań inwestycyjnych oraz źródeł ich finansowania;
- b) zakup i objęcie akcji i udziałów;
- c) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

(ta część sprawozdania zawiera także wskazanie przyczyn niewykonania określonych wydatków);

- informację o udzielonych w 2020r. ulgach w spłacie należności województwa.

Ponadto sprawozdanie z wykonania budżetu województwa za **2020 rok**, które Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył Sejmikowi Województwa, w części opisowej zawiera dane odnoszące się do:

- 1) **opisu zmian w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 2) **stopnia zaawansowania** realizacji programów wieloletnich ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Województwa Podkarpackiego.

C. Dane zawarte w sprawozdaniu z wykonania budżetu województwa za 2020 rok przedłożonym Sejmikowi Województwa są zbieżne z danymi zawartymi w sprawozdaniach budżetowych (Rb) z wykonania budżetu województwa za 2020 r.

D. Ze sprawozdania z wykonania budżetu województwa za 2020 rok przedłożonego Sejmikowi Województwa, a także ze sprawozdań (Rb) z wykonania budżetu województwa za 2020 r. oraz ze sprawozdań w zakresie ogółu operacji finansowych (Rb – N i Rb- Z) za 2020 r. wynika że:

1. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2020 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, przewidywał realizację **dochodów** województwa w wysokości **1.136.261.365,00 zł**, w tym z tytułu:

- a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **53.708.041,00 zł**;
- b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **340.577.862,00 zł**;
- c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **79.523.362,00zł**.

- 1.1. Dochody budżetowe *wykonano* w kwocie **1.283.458.270,79 zł**, co stanowi **112,95%** rocznego planu, w tym z tytułu:
- dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **43.181.854,00 zł**, co stanowi **80,40%** rocznego planu dochodów z tego źródła,
 - środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **320.616.738,25 zł**, co stanowi **94,13%** rocznego planu dochodów z tego źródła,
 - środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **71.393.169,59 zł**, co stanowi **89,77%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

2. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2020 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **wydatków** województwa w wysokości **1.331.242.325,00 zł**, w tym na:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **53.708.041,00 zł**;
- finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **367.239.041,00 zł**;
- na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **185.059.261,00 zł**.

2.1. Wydatki budżetowe *zrealizowano* w kwocie **1.203.294.888,75 zł**, co stanowi **90,38%** rocznego planu, w tym na:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **43.181.854,00 zł**, co stanowi **80,40%** planu wydatków na te zadania;
- finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **325.901.981,31 zł**, co stanowi **88,74%** planu wydatków na te programy i projekty;
- na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **171.383.415,82 zł**, co stanowi **92,61%** planu wydatków na te programy i projekty.

2.2. Wykonanie planu wydatków przedstawia się następująco:

1) wydatki bieżące,	-91,54%
w tym m. in.	
a) wydatki jednostek budżetowych	- 92,96%
z tego:	
- wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń	- 96,75%
- wydatki jednostek budżetowych związane z realizacją ich zadań statutowych	- 89,71%
b) dotacje na zadania bieżące	- 93,70%
c) świadczenia na rzecz osób fizycznych	- 93,61%
d) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa	- 85,28%
d) wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji	- 0,00%
e) wydatki na obsługę długu Województwa Podkarpackiego	- 75,86%
2) wydatki majątkowe	- 88,97%

- | | |
|---|------------------|
| a) wydatki inwestycyjne i na zakupy inwestycyjne | - 88,64% |
| b) na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań województwa | - 91,94% |
| c) zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego | - 100,00% |

2.3. Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków województwa.

2.4. Stwierdza się dokonanie wydatków bieżących z tytułu:

a) zakupu środków żywności (§ 4220), w łącznej kwocie 27.013,05 zł, w tym:

- w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01004 „Biura geodezji i terenów rolnych”, w kwocie **4.993,94 zł**, na potrzeby odbiorów komisyjnych wykonanych usług geodezyjnych na obiektach scaleniowych oraz narad roboczych (s. 38);
- w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie”, w kwocie **20.882,69 zł**, do obsługi sekretariatu Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, posiedzeń Zespołów Oceny Projektów Inwestycyjnych oraz obsługi przedstawicieli organów jednostek samorządu terytorialnego (s. 73);
- w dziale 710 „Działalność usługowa”, rozdziale 71003 „Biura planowania przestrzennego”, w kwocie **1.425,48 zł**, na potrzeby sekretariatu Podkarpackiego Biura Planowania Przestrzennego w Rzeszowie (s.137);
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75017 „Samorządowe sejmiki województw” w kwocie **4.442,79 zł**, na potrzeby posiedzeń Komisji Sejmiku i sesji Sejmiku oraz sekretariatu prowadzącego obsługę Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podkarpackiego w związku ze spotkaniami Przewodniczącego z gośćmi z zewnątrz (s.157);
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, w kwocie **28.463,96 zł**, na potrzeby obsługi sekretariatów w związku ze spotkaniami z gośćmi zewnętrznymi przyjmowanymi przez Marszałka, Wicemarszałków oraz Członków Zarządu Województwa, Sekretarza i Skarbnika Województwa, organizacji spotkań związanych ze sprawowaniem nadzoru nad jednostkami organizacyjnymi Województwa Podkarpackiego, organizacji spotkań, konferencji z udziałem zaproszonych gości spoza Urzędu, spotkań zespołów powołanych do obsługi bieżących zadań Samorządu Województwa (s. 158);
- w dziale 852 „Pomoc społeczna”, rozdziale 85217 „Regionalne ośrodki polityki społecznej”, w kwocie **3.563,31 zł**, na potrzeby związane z pracą komisji konkursowych, narad, wizyt stron oraz ze spotkaniami z Wojewódzką Społeczną Radą do Spraw Osób Niepełnosprawnych (s. 258);
- w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85332 „Wojewódzkie urzędy pracy”, w kwocie **5.892,90 zł**, na organizację spotkań z przedstawicielami innych instytucji związanych z realizacją zadań w zakresie przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy oraz zadań zleconych (s. 290);
- w dziale 855 „Rodzina”, rozdziale 85509 „Działalność ośrodków adopcyjnych”, w kwocie **998,36 zł**, na potrzeby organizacji spotkań z rodzicami adopcyjnymi i zastępczymi, a także przedstawicielami instytucji działających na rzecz dziecka i rodziny (s. 312);

- w dziale 925 „Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody”, rozdziale 92502 „Parki krajobrazowe”, w kwocie **1.182,81 zł**, na organizację imprez turystyczno-krajoznawczych, okolicznościowych konkursów oraz na posiedzenia Rady Zespołów Karpackich Parków Krajobrazowych w Przemyślu (s. 382 i s. 385);

b) zakupu usług cateringowych lub gastronomicznych lub noclegowych (ujętych w ramach **§ 4300** „Zakup usług pozostałych”), w łącznej kwocie **91.719 zł**, w tym:

- w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01095 „Pozostała działalność”, w kwocie **5.500 zł**, na zawody spławikowe o puchar Wicemarszałka Województwa Podkarpackiego, na promocję Programu aktywizacji gospodarczo – turystycznej województwa podkarpackiego poprzez promocję cennych przyrodniczo i krajobrazowo terenów łąkowo- pastwiskowych z zachowanie bioróżnorodności w oparciu o naturalny wypas zwierząt gospodarskich i owadopylność - „Podkarpacki Naturalny wypas II” podczas posiedzenia Sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także na organizację szkoleń informacyjnych na temat szkodliwości Barszczu Sosnowskiego oraz na działania służące jego zwalczaniu w celu ochrony bioróżnorodności cennych terenów województwa w ramach programu „Podkarpacki Naturalny wypas II” (s. 50 i s. 52);

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, w kwocie **7.407 zł**, na potrzeby podejmowanych przez Marszałka Województwa, wyznaczonego Członka Zarządu lub wyznaczonego przez Marszałka przedstawiciela Urzędu delegacji centralnych, krajowych oraz regionalnych mających wpływ na kształtowanie się stosunków społeczno–gospodarczych w kraju i regionie (s.158);

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75046 „Komisje egzaminacyjne”, w kwocie **207 zł**, na organizację posiedzeń Podkarpackiej Komisji Egzaminacyjnej Przewodników Górskich Beskidzkich (s. 165);

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, w łącznej kwocie **196.081 zł**, w tym w ramach:

- organizacji działań promujących Wschodni Szlak Rowerowy Green Velo (5.948);
- organizacji i udziału w spotkaniach, imprezach, podejmowania delegacji zagranicznych oraz przedstawicieli placówek dyplomatycznych, organizacji dwóch objazdów studyjnych dla dziennikarzy krajowych i zagranicznych, publikacji w mediach z zakresu promocji Województwa (49.754 zł),
- organizację imprez promujących Województwo, w ramach których prezentowano produkty lokalne, regionalne i tradycyjne (140.379 zł);

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75084 „Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego”, w kwocie **1.905 zł**, na pokrycie kosztów organizacji Rady Dialogu Społecznego (s. 176);

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 „Pozostała działalność”, w łącznie kwocie **1.003 zł** (s. 192-193), w tym na:

- organizację spotkań dla członków Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Podkarpackiego (563 zł);
- organizację spotkania z delegacją ukraińską odbywającą wizytę studyjną w Polsce w ramach Programu Polska-Białoruś-Ukraina (440 zł),

- w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80195 „Pozostała działalność”, w kwocie **1.333 zł**, na organizację spotkań z dyrektorami podległych jednostek oświatowych, komisji dla nauczycieli ubiegających się o awans na stopień nauczyciela mianowanego oraz komisji opiniującej wnioski o przyznanie nagród i stypendiów w ramach programu „Nie zgubić talent” (s. 217);

- w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, rozdziale 85332 „Wojewódzkie urzędy pracy”, w kwocie **521 zł**, w ramach posiedzeń Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy (s. 290);
- w dziale 925 „Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody”, rozdziale 92502 „Parki krajobrazowe”, w kwocie **1.150 zł** na organizację kolejnej edycji ogólnopolskiego konkursu „Poznajemy Parki Krajobrazowe w Polsce” oraz na posiedzenia Rady Zespołów Karpackich Parków Krajobrazowych w Krośnie (s. 382).

Zrealizowane w 2020 r. w/w wydatki bieżące na zakup środków żywności (§ 4220) oraz na zakup usług cateringowych lub gastronomicznych lub noclegowych (ujęte w ramach § 4300 „Zakup usług pozostałych”) mieszczą się w granicach wynikających zarówno z wielkości jak i z przeznaczenia wydatków określonych w uchwale Nr 111/2653/20 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 7 stycznia 2020 r. w sprawie planu wydatków na zakup środków żywności i usług cateringowo – gastronomicznych ujętych w budżecie Województwa Podkarpackiego na 2020 r., zmienionej uchwałami Zarządu Województwa Podkarpackiego:

- Nr 122/2861/20 z dnia 11 lutego 2020 r.
- Nr 126/2958/20 z dnia 25 lutego 2020 r.
- Nr 128/3005/20 z dnia 2 marca 2020 r.
- Nr 130/3043/20 z dnia 10 marca 2020 r.
- Nr 133/3109/20 z dnia 18 marca 2020 r.
- Nr 156/3422/20 z dnia 19 maja 2020 r.
- Nr 170/3586/20 z dnia 23 czerwca 2020 r.
- Nr 176/3680/20 z dnia 7 lipca 2020 r.
- Nr 205/4148/20 z dnia 22 września 2020 r.
- Nr 215/4353/30 z dnia 27 października 2020 r.
- Nr 217/4380/20 z dnia 4 listopada 2020 r.
- Nr 228/4547/20 z dnia 1 grudnia 2020 r.

2.5. Stwierdza się dokonanie wydatków bieżących z tytułu:

a) odsetek za zwłokę (§ 4580):

- w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60001 „Krajowe pasażerskie przewozy kolejowe”, w kwocie **194.811,64 zł**;
- w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie”, w kwocie **36.554,46 zł**;
- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 „Pozostała działalność”, w kwocie **36.835,35 zł**;
- w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80102 „Szkoly specjalne”, w kwocie **2.387,61 zł**;

b) odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (**§4569**):

- w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01041 „Program Rozwoju Obszarów Wiejskich”, w kwocie **470,74 zł**;
- w dziale 720 „Informatyka”, rozdziale 72095 „Pozostała działalność”, w kwocie **41,00 zł**;
- w dziale 730 „Szkolnictwo wyższe i nauka”, rozdziale 73095 „Pozostała działalność”, w kwocie **238,00 zł**;

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, w kwocie **2.426,00 zł**.

Art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) stanowi, że **wydatki publiczne powinny być dokonywane:**

- 1) **w sposób celowy i oszczędny**, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) **w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.**

Z części opisowej sprawozdania wynika, że:

- 1) wydatki bieżące poniesione w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01041 „Program Rozwoju Obszarów Wiejskich”, §4569, w kwocie 470,74 zł, stanowią zapłacone odsetki związane ze zwrotem części dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości, na realizację operacji w ramach Pomocy Technicznej Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (s. 42);
- 2) wydatki bieżące poniesione w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60001 „Krajowe pasażerskie przewozy kolejowe”, § 4580, w kwocie 194.811.64 zł, stanowią zapłacone odsetki związane z zapłatą zasądzonych należności dla wykonawcy usługi serwisowo-utrzymaniowo-naprawczej w związku z naliczeniem przez Województwo kary za niedotrzymanie wskaźników niezawodności pojazdów szynowych oraz odsetki związane z zapłatą zasądzonych należności dla dostawcy pojazdów szynowych w związku z naliczeniem przez Województwo kary umownej za opóźnienie realizacji zamówienia (s. 67);
- 3) wydatki bieżące poniesione w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie”, § 4580, w kwocie 36.554,46 zł, stanowią zapłacone odsetki związane z zapłatą zasądzonych należności za wykonanie oraz dostawę przez podwykonawcę inwestycji drogowej pn. „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 872 Łoniów- Świniary – Rzeką Wisła – Baranów Sandomierski – Wola Baranowska – Majdan Królewski - Bojanów – Nisko” (s. 81);
- 4) wydatki bieżące poniesione w dziale 720 „Informatyka”, rozdziale 72095 „Pozostała działalność”, § 4569, w kwocie 41,00 zł, stanowią zapłacone odsetki związane ze zwrotem dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, na realizację projektu pn. „Podkarpacki System Informacji Przestrzennej (PSIP)” (s. 141);
- 5) wydatki bieżące poniesione w dziale 730 „Szkolnictwo wyższe i nauka”, rozdziale 73095 Pozostała działalność”, § 4569, w kwocie 238,00 zł, stanowią zapłacone odsetki związane ze zwrotem dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, na realizację przez Urząd Marszałkowski projektu pn. „Inteligentne specjalizacje – narzędzie wzrostu innowacyjności i konkurencyjności województwa podkarpackiego” (s. 153);
- 6) wydatki bieżące poniesione w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75018 „Urzędy marszałkowskie”, § 4569, w kwocie 2.426,00 zł, stanowią zapłacone odsetki związane ze zwrotem dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, na

realizację przez Urząd Marszałkowski projektu pn. „Podkarpacki System Administracji Publicznej - 2 (PSeAP-2)” (s. 158);

- 7) wydatki bieżące poniesione w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 „Pozostała działalność”, § 4580, w kwocie 36.835,35 zł, zapłacone odsetki związane z zapłatą zasądzonych należności dla wykonawcy robót budowlanych dotyczących Centrum Wystawienniczo – Kongresowego (s. 192).

W części opisowej sprawozdania nie podano przyczyny poniesienia wydatków w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80102 „Szkoły specjalne”, § 4580, w kwocie 2.387,61 zł.

W piśmie znak: BF-I.300.6.2021.MJ Marszałka Województwa Podkarpackiego z dnia 29 kwietnia 2021 r. podano, że wydatki bieżące poniesione w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80102 „Szkoły specjalne”, § 4580, w kwocie 2.387,61 zł, związane są z zapłatą zasądzonego wyrokiem Sądu Rejonowego w Krośnie odszkodowania z tytułu odwołania pracownika ze stanowiska kierowniczego.

3. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2020 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **przychodów** ogółem w kwocie **218.913.260,00 zł**, w tym z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 80.000.000,00 zł, z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu województwa wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek w kwocie 118.021.363,00 zł, z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 1.464.000 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 19.427.897,00 zł.

3.1. Przychody zrealizowano w kwocie **345.967.129,42 zł**, co stanowi **158,03%** rocznego planu przychodów.

4. Uchwalony przez Sejmik Województwa Podkarpackiego budżet na 2020 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **rozchodów** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz z tytułu udzielonych pożyczek ogółem w kwocie **23.932.300,00 zł**.

4.1. Rozchody zrealizowano w kwocie **29.316.766,00 zł**, co stanowi **122,50%** rocznego planu.

5. **Wymagalne należności** województwa na koniec 2020 r. wynosiły **135.654.886,59 zł** i stanowiły **11,94%** planowanych dochodów.

6. Nie stwierdza się **wymagalnych zobowiązań jednostek budżetowych województwa** na koniec 2020 r.

7. Na koniec 2020 r. **planowano deficyt budżetu** województwa w kwocie **194.980.960,00 zł**, natomiast **osiągnięto nadwyżkę budżetu** województwa w kwocie **80.163.382,04 zł**.

8. **Zadłużenie województwa** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. wynosiło **270.800.001,20 zł**, co stanowi **21,10%** zrealizowanych dochodów.

9. Wykonanie planu dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przedstawia się następująco:

- dochody - **50,30%**
- wydatki - **50,30%**

9.1 **Stwierdza się** zgromadzone na wydzielonym rachunku przez **wojewódzkie samorządowe jednostki budżetowe prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe**, dochody określone w uchwale przez Sejmik Województwa Podkarpackiego z tytułu z najmu i dzierżawy składników majątkowych oraz innych umów o podobnym charakterze (§ 0750):

- 1) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80130 „Szkoły zawodowe”, ogółem w kwocie **103.493,90 zł**;
- 2) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80146 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli”, ogółem w kwocie **64.720,08 zł**;
- 3) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80147 „Biblioteki pedagogiczne”, ogółem w kwocie **156.269,61 zł**.

W piśmie znak: BF-I.300.6.2021.MJ Marszałka Województwa Podkarpackiego z dnia 29 kwietnia 2021 r. podano, że wykazane w sprawozdaniu rocznym Rb – 34S z wykonania planów finansowych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za 2020 r., w § 0750 „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze”, dochody z najmu w łącznej kwocie 324.483,59 zł nie dotyczą najmu lokali pełniących funkcję mieszkaniową. Natomiast wykazane w sprawozdaniu RB-27S z wykonania planu dochodów budżetowych województwa za 2020 rok, dochody wykonane w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80146 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli”, w kwocie 4.656,12 zł oraz w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80147 „Biblioteki pedagogiczne”, w kwocie 5.121,85 zł, dotyczą najmu lokali pełniących funkcję mieszkaniową. Podkarpackie Centrum Edukacji Nauczycieli w Rzeszowie, Podkarpacki Zespół Placówek Wojewódzkich w Rzeszowie oraz Pedagogiczna Biblioteka Wojewódzka w Przemyślu wynajmują łącznie cztery lokale o funkcji mieszkaniowej: 3 lokale położone w Czudcu – PZPW w Rzeszowie i 1 lokal położony w Lubaczowie – PBW w Przemyślu.

W załączonym do tego pisma zestawieniu umów najmu lokali pełniących funkcję mieszkaniową w wojewódzkich jednostkach organizacyjnych (bez osobowości prawnej i z osobowością prawną) podano, jakie działania w poszczególnych jednostkach organizacyjnych podjęto w celu rozwiązania problemu zaspokajania przez jednostki organizacyjne samorządu województwa potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej.

E. Informację o stanie mienia Województwa Podkarpackiego sporządzono na dzień 31 grudnia 2020 r.

1. Informacja o stanie mienia Województwa Podkarpackiego zawiera:

- 1) dane dotyczące przysługujących Województwu Podkarpackiemu praw własności;
- 2) dane dotyczące:
 - innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
 - posiadania,
- 3) dane o zmianach w stanie mienia Województwa Podkarpackiego w okresie od 1.01.2020 r. – 31.12.2020 r.;
- 4) dane o dochodach uzyskanych w okresie od 1.01.2020 r. – 31.12.2020 r. z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania;
- 5) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia Województwa Podkarpackiego.

F. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest zasadniczo prawidłowość sprawozdania z wykonania budżetu województwa pod względem formalno-rachunkowym.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują :

- 1) Zarząd Województwa Podkarpackiego;
- 2) Sejmik Województwa Podkarpackiego;
- 3) a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Waldemar WITALEC